



PLAN DE INVESTIGACIONES Y ACTIVIDADES 2011

OBSERVATORIO ARGENTINO DE DROGAS

Estudios a ejecutar

- 1) Tercer Censo Nacional de centros de tratamiento. 2011
- 2) Estudio nacional en jóvenes judicializados sobre la asociación entre consumo de sustancias y comisión de delitos.
- 3) Quinto Estudio Nacional sobre la asociación entre el consumo y la consulta de emergencia. 2011
- 4) Quinto Estudio Nacional en estudiantes del nivel medio. 2011
- 5) Estudio sobre mortalidad asociada al consumo:
 - a. Desarrollo del protocolo de mortalidad indirecta conjuntamente con CICAD-OEA y países participantes
 - b. Estimaciones sobre la mortalidad directa asociada al consumo en 4/5 provincias del país.
 - c. Aplicación del protocolo para el análisis de necropsias en 4/5 provincias del país.
- 6) Ventanas epidemiológicas en Centros de atención primaria de la salud en todo el país.
- 7) Estudio sobre consumo de sustancias psicoactivas y factores de riesgo en estudiantes universitarios
- 8) Líneas de intervención en el consumo abusivo de alcohol y drogas en adolescentes. Diálogo entre el mundo adolescente y el mundo adulto para el diseño de estrategias de cuidado y prevención.
- 9) Análisis económico sobre la problemática del consumo y abuso de sustancias psicoactivas en Argentina 2011.
- 10) Evaluación de una intervención de prevención para el consumo de sustancias psicoactivas. Diseño e implementación.
- 11) Seguimiento de la opinión pública sobre temas vinculados a la problemática del consumo, abuso y tráfico de drogas.

Programas de implementación anual

- 1) Fortalecimiento de los Observatorios provinciales de Drogas
 - A) Elaboración de informes provinciales y regionales de los siguientes estudios realizados en el 2009:
 - ✓ Cuarta Encuesta Nacional a estudiantes del nivel medio 2009
 - ✓ Estudio Nacional en pacientes en centros de tratamiento 2010
 - B) Talleres de devolución de la información
 - C) Reunión Nacional de Observatorios Provinciales de Drogas
- 2) Diseño y puesta en funcionamiento de la RAID- Red Argentina de Investigadores sobre Drogas
- 3) Implementación y desarrollo de Talleres de elaboración de tesis en las Universidades con datos del OAD.
- 4) Desarrollo de la estrategia de difusión de información: web y boletines
- 5) Fortalecimiento institucional del OAD

Elaboración de informes de estudios realizados en el 2010 y 2011

- Estudio Nacional en pacientes en centros de tratamiento 2010
- Estudio nacional en población general sobre consumo de sustancias psicoactivas 2010
- Informes provinciales y regionales del Estudio Nacional en estudiantes del nivel medio y Pacientes en tratamiento
- Quinto Estudio nacional sobre la asociación entre el consumo y la consulta de emergencia. 2011
- Estudio nacional en jóvenes judicializados sobre la asociación entre consumo de sustancias y comisión de delitos.

Breve descripción de los estudios, programas y actividades

Estudios a ejecutar

1) Tercer Censo Nacional de Centros de Tratamiento 2011

La Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico (SEDRONAR), a través del Observatorio Argentino de Drogas (OAD), realizó en los años 2003 y 2008 el primer y segundo Censo Nacional de Centros de Tratamiento, que deberá actualizar en el año 2011.

Por Centro de Tratamiento se entiende a todas las instituciones terapéuticas, públicas o privadas, especializadas o no en el manejo de la problemática del uso indebido de drogas, que brindan atención a las personas que acuden con una demanda de tratamiento por consumo de sustancias psicoactivas. De esta manera, tanto un hospital psiquiátrico que atiende varias problemáticas psicopatológicas y psiquiátricas, como un centro especializado en el tratamiento de las adicciones y los hospitales generales que brindan atención a esta problemática se incorporan en el Censo. Dispositivos como Alcohólicos Anónimos (AA) o Narcóticos Anónimos (NA), en su modalidad ambulatoria o grupal, también son considerados.

Objetivo general:

El objetivo general del presente estudio es conocer la cantidad y calidad de dispositivos de tratamiento destinados a personas con problemas de abuso sustancias.

Objetivos específicos:

- Conocer el perfil de los centros de tratamiento, según sus características institucionales, modalidades de atención, servicios ofrecidos y tipo de población atendida.
- Conocer la distribución territorial de los dispositivos de tratamiento, según provincias y regiones.
- Evaluar la disponibilidad de camas para tratamientos residenciales y la composición de los equipos profesionales responsables de la evolución de los tratamientos
- Conocer la capacidad de cobertura de los centros y las características de las poblaciones objetivo. Evaluar en función de la existencia de poblaciones diferenciales.

Metodología

Se aplicará un cuestionario estandarizado a los responsables de los dispositivos asistenciales existentes en el país. La información será confidencial y se procesarán datos estadísticos sin referencia a instituciones específicas.

Se tomará como base el censo del año 2008 y a través de informantes claves y técnica de bola de nieve, se buscarán todos los dispositivos existentes en el país.

Periodo estimado de ejecución: primer semestre del año

2) Estudio nacional sobre la asociación entre el consumo de sustancias y la comisión de delitos en adolescentes judicializados.

Dado el crecimiento del problema de la delincuencia en el país y también del consumo de ciertas drogas en la población adolescente, es necesario contar con estimaciones confiables y válidas sobre la magnitud de la asociación entre consumo y delito y sobre el sentido de esta asociación (económica, farmacológica, sistémica), de manera de contribuir al diagnóstico y a una mayor comprensión de este fenómeno, que se ubica entre uno de los principales problemas percibidos por la sociedad.

Los objetivos del estudio son:

- Estimar prevalencias de uso de alcohol y drogas en población adolescente infractora
- Establecer la intensidad de uso de drogas mediante estimaciones de abuso y dependencia
- Estimar la gravedad del uso de drogas mediante análisis de trayectorias, precocidad y uso múltiple de sustancias
- Establecer la asociación entre delito y uso de alcohol/drogas en población adolescente infractora y construir un modelo de imputación de causalidad
- Establecer las necesidades de tratamiento y la disposición hacia la rehabilitación en esta población

Metodología:

El diseño del estudio prevé un abordaje cuantitativo, mediante la selección de una muestra probabilística y la implementación de encuestas a los casos seleccionados. La cobertura se estima nacional, para ello es necesario contar con las autorizaciones correspondientes de las autoridades provinciales en la materia (Ministerios de Justicia, Consejos de menores, etc.). Se utilizará el cuestionario estandarizado en el marco del OID-CICAD con las modificaciones necesarias a las particularidades del país.

Periodo estimado de ejecución: primer semestre del año

3) Quinto Estudio Nacional sobre la asociación entre el consumo y la consulta de emergencia. 2011

El Estudio Nacional en pacientes en salas de emergencia brinda información sobre la problemática relacionada al uso de SPA que no se obtiene en otras fuentes de información (encuestas escolares o encuestas en hogares) y se constituye en una fuente de información sobre la población con consumo reciente de SPA y que requieren atención médica de urgencia (población afectada, sustancias de consumo, consecuencias en la salud, aparición de nuevas sustancias). Permite también establecer una medida del impacto en el sistema de salud como consecuencia del consumo y por último, la implementación de la ventana epidemiológica es una instancia de capacitación y sensibilización de recursos humanos locales de los hospitales públicos en el registro, sistematización y análisis de información de base sobre el consumo de SPA.

El **objetivo general** del estudio es determinar la cantidad de consultas de emergencia relacionadas al consumo de sustancias psicoactivas en 24 salas de emergencia de hospitales públicos de todo el país.

Otros **objetivos específicos** son:

- Conocer las causas que motivan las consultas de emergencia y el perfil sociodemográfico de los pacientes, específicamente de aquellos cuya consulta tuvo relación con el consumo de alguna sustancia (hasta 6 horas previas al ingreso hospitalario).
- Conocer cuáles son las sustancias más consumidas por esta población y en especial, aquellas más frecuentemente asociadas con lesiones personales.
- Recolectar datos sobre la prevalencia del uso de drogas para vigilar tendencias conformando un sistema nacional de alarma temprana sobre consumo y abuso de sustancias psicoactivas.
- Obtener información longitudinal (comparando los resultados entre los estudios 2003, 2005, 2007 y 2009) que permitan descubrir la evolución en el tiempo de las características de estos consumidores y conocer así las tendencias del fenómeno estudiado.

Metodología

Ventana epidemiológica de una semana de duración en un hospital de las capitales provinciales y de la CABA, aplicando un cuestionario estandarizado a los pacientes mayores de 12 años que acudan durante la semana.

Periodo estimado de ejecución: segundo semestre del año

4) Quinto Estudio Nacional en estudiantes del nivel medio 2011

El análisis del consumo en la población escolarizada de 13 a 17 años es uno de los indicadores básicos definidos por el Observatorio Argentino de Drogas, en función de la importancia estratégica que tiene el contar información detallada sobre este grupo de riesgo y en función del análisis de tendencia necesario para el seguimiento y comprensión del fenómeno.

El país cuenta con los estudios nacionales en esta población en el año 2001, 2005, 2007 y 2009, definida la periodicidad de este estudio cada dos años, en el año 2011 el OAD deberá contar con información actualizada y comparable a las mediciones anteriores, como así también, comparable con los países que integran el Sistema Subregional de Información e Investigación sobre consumo de drogas (ONUDD-CICAD).

El estudio tiene como **objetivo general** obtener información confiable y actualizada sobre la magnitud, características y factores asociados al consumo de sustancias psicoactivas en la población que esté cursando el 8º, 10º y 12º año.

Los **objetivos específicos** a nivel nacional, provincial y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, son:

- Determinar la prevalencia de vida, año y mes de consumo de drogas legales e ilegales
- Estimar la incidencia del consumo de drogas legales e ilegales
- Determinar la edad de inicio del consumo de drogas legales e ilegales
- Conocer el nivel de exposición, acceso y riesgo de consumo de drogas legales e ilegales
- Conocer los factores de riesgo asociados al consumo de drogas legales e ilegales
- Estimar la tendencia del consumo de drogas legales e ilegales 2001-2005-2007- 2009 y 2011.

Metodología: es un estudio cuantitativo, que consiste en la aplicación de una encuesta estructurada, anónima y auto administrada en una muestra probabilística, representativa de todo el país y de las 23 provincias más la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Periodo estimado de ejecución: primer semestre del año

5) Estudio sobre mortalidad asociada al consumo

- a. Desarrollo del protocolo de mortalidad indirecta conjuntamente con CICAD-OEA y países participantes
- b. Estimaciones sobre la mortalidad directa asociada al consumo en 4/5 provincias del país.
- c. Aplicación del protocolo para el análisis de necropsias en 4/5 provincias del país.

Continuando con los trabajos y desarrollos metodológicos emprendidos años atrás, durante el presente periodo el OAD se propone culminar el desarrollo del protocolo para estimar la mortalidad indirecta vinculada al consumo de drogas, conjuntamente con la CICAD y los países que intervienen.

Por otra parte, con el objetivo de extender la aplicación del protocolo de muerte directa y de fortalecer a los observatorios provinciales de drogas, se propone este año capacitar a recursos humanos locales en el manejo de esta metodología e incluso, la posibilidad de replicar en otras provincias del país, el estudio que se centra en el análisis de las necropsias para estimar la mortalidad asociada y los subregistros en mortalidad asociados al consumo de alcohol y drogas.

Objetivos:

- Definir el protocolo de investigación para estimar la mortalidad indirecta vinculada al consumo de sustancias psicoactivas
- Capacitar a profesionales y técnicos de las provincias para la aplicación del protocolo
- Fortalecer a los observatorios provinciales de drogas en el manejo de esta metodología y en el logro de acuerdos interinstitucionales en el ámbito provincial

Metodología

Análisis de fuentes secundarias: estadísticas vitales e historias clínicas e informes toxicológicos de las necropsias realizadas

Periodo estimado de ejecución: durante todo el año

6) Ventanas epidemiológicas en Centros de atención primaria de la salud en todo el país.

Partiendo de la experiencia de los últimos años del OAD y sobre todo de la implementación de los estudios en pacientes en salas de emergencia, se plantea como primer esquema de trabajo, la ventana epidemiológica, en tanto permite en una semana típica, captar información de importancia en relación al contexto en donde el espacio del registro opera. En este nuevo estudio que se propone, el espacio donde transitan los sujetos en busca de atención, contención u orientación, son los centros de salud o centros de atención primaria de la salud ubicados en la periferia de las ciudades, o al menos, en zonas densamente urbanizadas y alejadas de los centros de salud más importantes. Se entiende que son dispositivos de salud que están organizados y han sido pensados para una primera contención sanitaria de la población y no para la atención de mayor complejidad. En algunos lugares, estos centros tienen como objetivos asistenciales, preventivos y sociales.

El estudio tiene como **objetivo general** el establecimiento de un sistema de vigilancia epidemiológica de carácter comunitario, eficaz y eficiente en la generación de datos útiles que sean soporte de acciones de prevención y asistencia a la problemática del consumo y abuso de sustancias psicoactivas, a nivel barrial o municipal.

Objetivos específicos:

- Diseñar la herramienta adecuada para el registro sistemático de la información
- Conformar equipos de trabajo interdisciplinarios a largo plazo que viabilicen el sistema de vigilancia
- Contar con un diagnóstico barrial sobre los problemas del consumo y abuso de sustancias psicoactivas, factores de riesgo y protección personales, familiares y sociales.
- Identificar en la población que asiste a los centros niveles de uso perjudicial y abusivo de bebidas alcohólicas para brindar la adopción de medidas preventivas necesarias.
- Comprometer y sensibilizar a los miembros de la comunidad y trabajadores de la salud en la problemática
- Fortalecer a los observatorios provinciales de drogas en la implementación de estudios sociales
- Fortalecer el trabajo conjunto con las universidades

Metodología

Ventanas epidemiológicas en los centros de salud primario, durante 15 días “típicos” y la aplicación de un cuestionario a la población de 12 y más años que acude al lugar.

Periodo estimado de ejecución: durante todo el año, por municipio se estiman 3 meses de trabajo

7) Estudio sobre consumo de sustancias psicoactivas y factores de riesgo en estudiantes universitarios

A partir de los convenios alcanzados con diferentes universidades públicas y privadas del país, y de acuerdo a las necesidades que las mismas definan, el estudio se implementará con una metodología on line, a muestras probabilísticas de estudiantes universitarios.

Conocer los niveles y patrones de consumo, como así también las percepciones de riesgo y valoraciones que esta población tiene sobre el consumo de sustancias psicoactivas es una información valiosa para implementar programas de prevención y atención destinados a este grupo social.

Objetivos del proyecto:

- Estimar el consumo, abuso y dependencia de sustancias psicoactivas en estudiantes universitarios y factores de riesgo y protección asociados.
- Fortalecer el contacto entre el Observatorio Argentino de Drogas y las Universidades, como parte de una estrategia general del OAD.
- Promover la investigación sobre la problemática del uso indebido de sustancias en el ámbito universitario, convocándolos a trabajar desde la toma de la información al análisis de los datos.

Metodología

Estudio cuantitativo en muestras probabilística de estudiantes universitarios, que responden una encuesta on line, autoadministrada, voluntaria y anónima.

Periodo estimado de ejecución: durante todo el año, de acuerdo al plan de trabajo acordado con las universidades.

8) Líneas de intervención en el consumo abusivo de alcohol y drogas en adolescentes. Diálogo entre el mundo adolescente y el mundo adulto para el diseño de estrategias de cuidado y prevención.

El proyecto se propone retomar los resultados y recomendaciones de los estudios que el equipo de investigación ha realizado, en vistas a generar un corpus de herramientas para la intervención. Los proyectos realizados por este equipo y que resultan un antecedente para esta investigación son el Estudio sobre Adolescentes secundarios y alcohol 2005, el Estudio sobre El consumo de drogas como consumo cultural 2009, el Estudio Escuela, trabajo y proyecto de vida desde el enfoque de factores de riesgo y protección en el consumo problemático de drogas 2010, Estudio sobre exclusión social y jóvenes en riesgo 2007 y el Estudio sobre exclusión social, juventud, y violencia en el marco de un Proyecto de Área de Vacancia (PAV-SECYT actualmente ministerio de ciencia y tecnología), ejecutado por los investigadores del programa de Antropología social de FLACSO Argentina entre 2004-2008.

Objetivo general

Analizar las diversas percepciones, opiniones y prácticas sobre el consumo abusivo de alcohol y drogas en adolescentes y las diversas políticas y programas sobre el tema en vistas a generar lineamientos de intervención.

Objetivos específicos

- Diseñar un marco teórico desde la sistematización de políticas y programas sobre el tema (investigar sobre las propuestas para reducir el consumo abusivo de alcohol adolescente que se han hecho o se hacen desde diversos ámbitos)
- Indagar la tolerancia social a partir de relevamiento del tema en los medios de comunicación
- Indagar los distintos contextos sociales de los adolescentes en riesgo: adolescentes escolarizados y adolescentes en situación de abandono escolar
- Indagar qué ideas tienen los diversos actores sobre el tema y sus modos de intervención
- Identificar los puntos de encuentro y desencuentro entre el discurso adulto y el discurso adolescente
- Analizar la permeabilidad de los programas y políticas (qué políticas y programas sobre el tema son captadas y accesibles, cuáles y qué aspectos son visibles o invisibles)
- A partir de los resultados, diseñar líneas de acción para la intervención

Metodología

Cualitativa. El proyecto se alinea en una investigación-acción, en donde la participación de los destinatarios es una parte intrínseca del estudio.

Periodo estimado de ejecución: febrero a diciembre.

9) Análisis económico sobre la problemática del consumo y abuso de sustancias psicoactivas en Argentina 2011.

Las consecuencias sociales del abuso se manifiestan cuando, para atender el conjunto de las consecuencias individuales y limitar la extensión de los daños presentes y futuros, la comunidad tiene que destinar recursos adicionales (a lo que sería necesario en circunstancias de no-abuso) para cubrir necesidades en varios frentes, lo que implican costos sobre el sistema de salud, el aparato gubernamental, pérdida de productividad, etc. Por tal motivo, en todas las sociedades los gobiernos desarrollan e implementan diferentes políticas e intervenciones con el fin de aminorar los efectos no deseados relacionados con las drogas. Consecuentemente, tanto para la justificación de la importancia del asunto en la agenda gubernamental, como para la determinación de los instrumentos eficaces y eficientes de política para hacerle frente, resulta necesario y oportuno disponer de buenas estimaciones del costo social de las drogas.

En este sentido, la SEDRONAR ha venido desarrollando en el marco del plan de investigaciones del OAD, y alineado al “Programa de Costos” de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el “El estudio de costos del abuso de sustancias psicoactivas en la Argentina” en los últimos años, y actualmente cuenta con las estimaciones para los años 2004, 2006 y 2008.

Por una parte, el ejercicio realizado durante estos años ha servido, en un primer momento, para detectar vacíos de información estadística y necesidades de investigación en aspectos relevantes para una mejor comprensión del fenómeno.

Por otra parte, es importante recordar que un estudio de estimación de los costos de las drogas no debe ser confundido con otros análisis económicos. Aunque un estudio de costo de enfermedad (como es el caso del estudio de costos de las SPA) es muy útil para decisiones políticas, no es un estudio de costos evitables, ni un análisis del impacto presupuestario, ni una evaluación de proyectos, entre otros.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, a esta altura resulta oportuno avanzar con diferentes análisis económicos de la problemática de las drogas, para responder a otros interrogantes clave para la política económica en la materia -análisis imposibles de realizar en el pasado dado que no se disponía de tanta información específica sobre las drogas- y, realizar una actualización de los costos de las drogas en un futuro. En consecuencia, se considera acertado desarrollar una serie de estudios que evalúen el fenómeno desde diferentes perspectivas económicas y con varias utilidades, tanto en el plano nacional como internacional. Específicamente, se plantea estudiar el impacto presupuestario de las políticas y los programas relacionados con el uso de drogas, la comparación entre el costo social de las drogas y el Producto Bruto Interno y el potencial uso de las estimaciones de los costos de las drogas en la evaluación económica de las políticas y los programas alternativos.

Objetivos

- Analizar el impacto presupuestario del abuso de las sustancias psicoactivas en los presupuestos gubernamentales y medir el esfuerzo de gasto que realiza el Estado en dicha problemática.
- Comparar el costo social de las drogas y el Producto Bruto Interno (PBI).
- Realizar un análisis de las diferentes evaluaciones económicas de las políticas y programas que se pueden efectuar en el campo de las drogas. Especialmente, cuáles serían las más oportunas y qué tipos de información para éstas brindan los estudios de costos de las drogas.

Periodo estimado de ejecución: enero a diciembre.

10) Evaluación de una intervención de prevención del consumo de sustancias psicoactivas. Diseño e implementación

Durante los años anteriores, el OAD avanzó en estrategias de evaluación de programas de intervención sobre la problemática, iniciando esta línea de investigación con el seguimiento y evaluación de los programas de tratamiento de los pacientes subsidiados por SEDRONAR. De esta manera, se avanzaba en líneas de conocimiento específico y de escaso desarrollo en el país y por otro lado, el OAD contribuyó directamente al mejoramiento de otra área de la SEDRONAR, aportando sugerencias y evaluación.

A partir del año 2011 se define como objeto de futuras evaluaciones a las actividades de prevención, que requieren ser definidas con mayor precisión.

Objetivo general

- Diseñar un proyecto de evaluación de un plan o proyecto de intervención social que tenga por objetivo la prevención del consumo o abuso de sustancias psicoactivas.
- Implementar el proyecto de evaluación definido

Periodo estimado de ejecución: febrero a diciembre.

Programas de implementación anual

○ **Fortalecimiento de los Observatorios provinciales de Drogas**

El Fortalecimiento de los observatorios provinciales es un programa de implementación anual y continua, que el OAD desarrolla todos los años con el objetivo de lograr un sistema de información nacional completo, articulado y de actualización permanente para ser soporte de las políticas nacionales y provinciales en materia de prevención y asistencia del consumo de alcohol y drogas.

Este programa implica la realización de las siguientes actividades puntuales:

- Elaboración de informes provinciales y regionales de los estudios realizados en el 2009: Cuarta Encuesta Nacional a estudiantes del nivel medio 2009 y Estudio Nacional en pacientes en centros de tratamiento 2010
- Talleres de devolución de la información, a organizarse a nivel regional o provincial, con la participación de los actores sociales e instituciones vinculados a los estudios.
- Reunión Nacional de Observatorios Provinciales de Drogas, para una puesta en común de los avances y problemas que los observatorios tienen, para la capacitación y para la planificación de actividades conjuntas a futuro.

○ **Diseño y puesta en funcionamiento de la RAID- Red Argentina de Investigadores sobre Drogas**

○ **Implementación y desarrollo de Talleres de elaboración de tesis en las Universidades con datos del OAD**

En las universidades que participen de los estudios en población escolar y que cuenten con investigadores sobre la problemática y que estén interesados en apoyar a los estudiantes de grado y posgrado en el desarrollo de talleres de tesis, se llevarán adelante estas actividades específicas.

○ **Desarrollo de la estrategia de difusión de información: web y boletines**

El objetivo general es dar visibilidad y difusión a los contenidos elaborados por el OAD para que la institución pueda posicionarse como un órgano referente de consulta en temáticas vinculadas al uso indebido de drogas y el tráfico de estupefacientes y sus consecuencias.

Objetivos específicos:

- Reducir la brecha entre el ámbito de la investigación y el ámbito de aplicación de la misma.
- Convertir al OAD en referente de consulta.

- “Traducir” los contenidos elaborados por el OAD y transformarlos en documentos comprensibles, dinámicos y útiles para la sociedad en general.
- Establecer relaciones con los distintos públicos de interés, tanto el público destinatario como el público específico.
- Evaluar y gestionar oportunamente acciones que se conviertan en plataformas de comunicación y difusión de los contenidos del OAD.

- **Fortalecimiento institucional del OAD**

El objetivo es diseñar, a partir de un diagnóstico sobre fortalezas y debilidades del OAD, un plan de fortalecimiento institucional a mediano y largo plazo, de manera de hacer más eficiente y eficaz el sistema de información.